



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Berna, 18 ottobre 2021

Rapporto «Valutazione del Catasto RDPP» Sintesi

Valutazione 2021

| | |
|--------------|---|
| Destinatario | Consiglio federale, all'attenzione dell'Assemblea federale |
| Committente | Dr. Fridolin Wicki, Direttore dell'Ufficio federale di topografia swisstopo |
| Autore | Comitato di accompagnamento del Catasto RDPP |

Comitato di accompagnamento del Catasto RDPP

| Nome | Rappresentanza | Servizio |
|-------------------|-------------------------------|--|
| Nicodet Marc | Presidente, Confederazione | Ufficio federale di topografia swisstopo, misurazione |
| Buogo Alain | Swisstopo | Ufficio federale di topografia swisstopo, COSIG |
| Conrad Reto | UCS | Servizi di ingegneria civile, reparto di geoinformatica, Città di Coira |
| Früh Christine | UCS | Geoinformazione, Città di Berna |
| Giezendanner Rolf | GCG | Ufficio federale dello sviluppo territoriale ARE |
| Hardmeier Thomas | CCC | Ufficio della geoinformazione, Cantone di Berna |
| Käser Daniel | CSCC | Service de l'environnement du canton de Fribourg |
| Klingl Tom | GCG | Ufficio federale dell'ambiente UFAM |
| Künzler Bernhard | COPC | Amt für Gemeinden und Raumordnung del Cantone di Berna |
| Käser Christoph | Segretario | Ufficio federale di topografia swisstopo, misurazione |

Indice delle abbreviazioni

| | |
|--------------|---|
| ARE | Ufficio dello sviluppo territoriale, a livello federale o cantonale |
| LGI | Legge sulla geoinformazione |
| OGI | Ordinanza sulla geoinformazione |
| CGC | Organo federale di coordinamento della geoinformazione |
| CFC | Organo di coordinamento per la geoinformazione della Confederazione |
| COPC | Conferenza svizzera dei pianificatori cantonali |
| COSIG | Settore Coordinazione, Servizi e Informazione Geografica di swisstopo |
| SCC | Servizio catastale competente |
| CSCC | Conferenza dei servizi cantonali del catasto |
| RDPP | Restrizione di diritto pubblico della proprietà |
| Catasto RDPP | Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà |
| OCRDPP | Ordinanza sul Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà |
| PDF | Portable Data Format |
| swisstopo | Ufficio federale di topografia |

1 Situazione iniziale

Il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) si basa sulla legge federale sulla geoinformazione (legge sulla geoinformazione, LGI)¹ del 5 ottobre 2007 ed è stato concretizzato attraverso l'ordinanza sul Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (OCRDPP)² del 2 settembre 2009.

L'obiettivo del Catasto è di rendere accessibili al pubblico, in forma aggiornata e affidabile, le restrizioni di diritto pubblico della proprietà che riguardano un fondo. Le informazioni affidabili del Catasto RDPP aumentano la certezza del diritto nel campo della proprietà fondiaria e rendono possibile una raccolta più efficiente delle informazioni.

La direzione strategica e il coordinamento sono assicurati dall'Ufficio federale di topografia swisstopo. La direzione operativa del Catasto RDPP compete ai Cantoni.

Nel corso della prima fase, dal 2012 al 2015, il Catasto RDPP è stato introdotto in otto Cantoni pilota (Berna, Ginevra, Giura, Neuchâtel, Nidvaldo, Obvaldo, Turgovia, Zurigo). Nel corso della seconda fase, 2016-2019, il Catasto RDPP viene costituito in tutta la Svizzera. I Cantoni della 2. fase si avvalgono in questo contesto delle esperienze fatte dai Cantoni pilota.

Dopo le esperienze dei Cantoni pilota negli anni 2012-2015, è emersa l'esistenza di un certo fabbisogno di adeguamento dell'OCRDPP. La corrispondente revisione parziale dell'OCRDPP è entrata in vigore il 01.01.2020. Tutti i Cantoni dispongono ora di basi legali per l'introduzione e il funzionamento del Catasto RDPP.

2 Introduzione del Catasto RDPP

Alla fine del 2020, il Catasto RDPP era attivo in 24 Cantoni. I portali del Catasto RDPP dei Cantoni di Appenzello Esterno e San Gallo sono entrati in funzione nel 2021.

Il Catasto RDPP gode di un utilizzo sempre maggiore. Nel 2020, 703'000 estratti PDF sono stati richiesti dagli utenti di tutta la Svizzera, un numero pari a oltre il triplo dell'anno precedente.

Dal punto di vista dei dati, i piani di utilizzazione costituiscono il nucleo centrale del Catasto RDPP. Alla fine del 2020, i piani di utilizzazione erano online in 1804 Comuni, un dato che corrisponde all'82% dei Comuni, all'80% della superficie e all'81% degli abitanti. La pubblicazione completa dei dati è prevista entro il 2022 in 9 Cantoni (AR, BE, FR, GL, GR, SG, SO VS, ZG) entro il 2022; il Canton Ticino seguirà entro il 2023.

Per quattro temi del Catasto RDPP di esclusiva competenza della Confederazione, non vi sono oggetti giuridicamente vincolanti (zone di progettazione per gli impianti ferroviari e strade nazionali, nonché linee di costruzione per gli impianti ferroviari). Le estensioni cantonali sono già state integrate nel Catasto in singoli Cantoni, in particolare le linee di costruzione e le linee di distanza al di fuori dei piani di utilizzazione.

Il finanziamento del Catasto RDPP è un compito comune della Confederazione e del Cantone. Alla fine del 2020, i costi di introduzione per i Cantoni ammontavano a circa 42 milioni di franchi e i costi operativi a circa 14 milioni di franchi. Da parte della Confederazione, le spese di introduzione sino alla fine del 2020 sono state di circa 4 milioni di franchi. Le spese di esercizio dei Comuni ammontano a 3 milioni di franchi all'anno. Le spese complessive della Confederazione e dei Cantoni dal 2012 ammontano a circa 60 milioni di franchi, a cui la Confederazione ha contribuito con circa 22 milioni di franchi.

¹ RS 510.62

² RS 510.622.4

3 Valutazione del Catasto RDPP

Il mandato di valutazione trae origine dall'art. 43 LGI. Occorre stilare un rapporto per il Consiglio federale (all'attenzione dell'Assemblea federale) sulla necessità, l'adeguatezza, l'efficacia e l'economicità del Catasto RDPP, che, se necessario, formula proposte di modifica delle basi legali.

Nel 2016, la ditta INTERFACE ha sviluppato un sistema di indicatori per valutare la necessità, l'adeguatezza, l'efficacia e l'economicità del Catasto RDPP e ha condotto l'indagine corrispondente come misurazione zero. Le risposte alle domande di valutazione sugli otto indicatori si sono basate su interrogazioni a campione delle informazioni RDPP, su un sondaggio telefonico presso la popolazione, su sondaggi online condotti presso otto gruppi target professionali del Catasto (Comuni, notai, uffici del registro fondiario, settore immobiliare, progettisti e architetti, geometri, uffici cantonali) nonché su informazioni dei Cantoni sui costi e sull'utilizzo del Catasto.

Nel 2021 questo sondaggio è stato ripetuto dalla società INTERFACE con i seguenti risultati:

Il sondaggio del 2021 mostra che il Catasto RDPP ha sostanzialmente raggiunto i suoi obiettivi. I risultati positivi che erano già stati rilevati nel 2016/17 per i Cantoni pilota sono stati incrementati ulteriormente in alcuni casi e possono essere riscontrati anche per i Cantoni che hanno introdotto il Catasto in un secondo tempo. La necessità dell'introduzione è data e l'utilizzo del Catasto è adeguato - sia per i gruppi target professionali che per le persone rilevanti tra la popolazione. Le spese per la costituzione e il funzionamento del Catasto sono compensate da chiari guadagni di efficienza nel caso dei gruppi di riferimento professionali, il che porta anche a una valutazione positiva dell'economicità. Nella valutazione, INTERFACE suppone che dopo solo tre anni di funzionamento completo, i risparmi realizzati saranno superiori alle spese per il Catasto. Tuttavia, la maggior parte dei guadagni di efficienza vanno agli utenti privati e non al settore pubblico. L'efficacia del Catasto è evidente in vari settori e può essere considerata a sua volta data. In considerazione dell'elevato e accresciuto utilizzo, occorre considerare criticamente che, contrariamente a quanto previsto, l'introduzione presentava ancora delle lacune all'inizio del 2021.

4 Proposte per i cambiamenti necessari

Vengono fatte le seguenti proposte per le necessarie modifiche della legge sulla geoinformazione:

- Eliminare la sovrapposizione con il registro fondiario

Nell'ambito di un chiarimento giuridico approfondito, le proposte di modifica dell'art. 16 LGI, che tiene conto delle disposizioni dell'art. 962 CC e dell'art. 129 ORF e risolve la sovrapposizione nel caso delle RDPP, devono essere analizzate e, se necessario, devono essere richieste modifiche del diritto.

- Abrogare senza sostituzione la norma sulla responsabilità

La norma sulla responsabilità prevista dall'art. 18 LGI per «la tenuta del catasto» RDPP si basa su una specificazione errata (parallelismo con il registro fondiario, cfr. capitolo 5.1) e non raggiunge il suo scopo. Si propone di abrogare questo articolo senza sostituzione.

- Preparare il portale per le informazioni sui fondi, comprese le restrizioni vincolanti per le autorità

Il Catasto RDPP dovrà essere completato in modo tale che il suo contenuto possa essere pubblicato anche in un futuro portale di informazioni sui fondi, comprese le restrizioni vincolanti per le autorità.