



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale della difesa,
della protezione della popolazione e dello sport DDPS
Ufficio federale di topografia swisstopo

Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2024–2027

Piano delle misure

Editore

Ufficio federale di topografia swisstopo
Geodesia e Direzione federale delle misurazioni catastali (Misurazione)
Seftigenstrasse 264, CH-3084 Wabern
misurazione@swisstopo.ch / www.cadastre.ch





Lingua originale: tedesco

Riferimento: swisstopo-521.1-6

Per ragioni di leggibilità, la differenziazione per genere non è implementata in modo sistematico.

1. Generalità del piano delle misure

1.1. Scopo del piano delle misure

Il Consiglio federale è responsabile della pianificazione a medio e lungo termine nell'ambito del Catasto RDPP. Dopo aver consultato i Cantoni, il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) elabora la strategia per il Catasto RDPP. Su quest'ultima è basato il piano delle misure da attuare dell'Ufficio federale di topografia swisstopo.

I Cantoni elaborano i loro piani di attuazione sulla base della strategia e del presente piano delle misure da attuare. Questi piani servono come base per la conclusione degli accordi di programma quadriennali tra il DDPS e il servizio catastale competente di ogni Cantone.

La strategia per il Catasto RDPP e il piano delle misure da attuare coincidono con la pianificazione per la legislatura del Consiglio federale. Gli obiettivi e le misure per il periodo 2016–2019 vengono verificati e, se necessario, adottati in forma aggiornata.

1.2. Struttura del piano delle misure

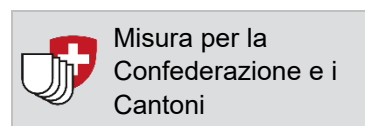
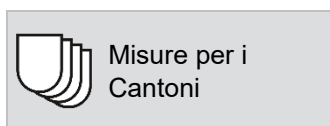
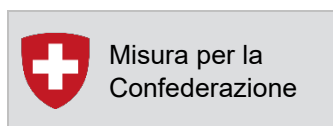
Sulla base della strategia 2024–2027, il piano delle misure è strutturato come segue:

1. Indirizzo «Consolidare e stabilizzare il Catasto RDPP»
 - A Introdurre i temi RDPP secondo il diritto federale su tutto il territorio
 - B Migliorare la garanzia della qualità tecnica
 - C Armonizzare e pubblicare le modifiche in corso alle RDPP con e senza effetto anticipato
 - D Supportare i processi digitali all'interno dell'amministrazione
2. Indirizzo «Preparare l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP»
 - E Elaborare modifiche alle basi giuridiche
 - F In caso di compiti aggiuntivi del Catasto RDPP, assicurarne il finanziamento
 - G Migliorare le condizioni quadro per l'attuazione della strategia RDPP
 - H Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi per tutta la Svizzera
 - I Preparare l'inclusione di ulteriori temi RDPP
 - J Analizzare la facilità d'uso e dell'accessibilità del Catasto RDPP
 - K Definire le aree di efficacia e consentirne l'uso

Responsabilità a livello federale e cantonale

I Cantoni che non dispongono ancora dei 22 temi RDPP secondo il diritto federale e della funzione «effetto anticipato» devono attuare in primo luogo il primo indirizzo. Per tutti gli altri Cantoni sono determinanti i pacchetti di misure B, C e D del primo indirizzo e il secondo indirizzo.

Esistono diverse responsabilità per le misure da adottare nel quadro della strategia 2024–2027. Queste sono assegnate alla Confederazione, ai Cantoni o a entrambi con i seguenti simboli.



Salvo diversa indicazione relativa alla scadenza, le misure devono essere attuate entro la fine del 2027.

2. Misure relative agli indirizzi strategici

Sono elencate le misure risultanti dal corrispondente capitolo della strategia per il Catasto RDPP 2024–2027.

1. Indirizzo «Consolidare e stabilizzare il Catasto RDPP»

A Introdurre i temi RDPP secondo il diritto federale su tutto il territorio

Il Catasto RDPP sarà introdotto e aggiornato in tutti i Cantoni, ossia in tutta la Svizzera e in modo trasversale, per tutti i 22 temi RDPP di diritto federale conformemente all'Allegato 1 dell'Ordinanza sulla geoinformazione (OGI)¹. (L'allegato A alla strategia elenca i 22 temi RDPP di diritto federale).



A1 Gli uffici federali competenti mettono a disposizione dei Cantoni, a livello centrale e su base giornaliera, i dati relativi ai loro temi RDPP di diritto federale secondo l'Allegato 1 OGI (cfr. Allegato A della Strategia per il Catasto RDPP) in modo capillare per tutta la Svizzera.



A2 I Cantoni mettono a disposizione il Catasto RDPP per tutta la Svizzera e per tutti i 22 temi RDPP di diritto federale esistenti secondo l'Allegato 1 OGI (cfr. Allegato A della strategia RDPP) sul loro territorio cantonale e aggiornano costantemente il Catasto RDPP.



A3 Gli uffici specializzati dei Cantoni pubblicano entro un giorno i temi RDPP di competenza della Confederazione.

B Migliorare la garanzia della qualità tecnica

swisstopo sta sviluppando strumenti di garanzia della qualità (GQ) che possano essere utilizzati in tutta la Svizzera.



B1 swisstopo, con la collaborazione dei Cantoni, sviluppa strumenti di GQ per verificare automaticamente l'implementazione del web service RDPP e del DATA Extract secondo le istruzioni.



B2 I Cantoni impiegano gli strumenti di GQ messi a disposizione.



B3 swisstopo e i Cantoni gestiscono congiuntamente una panoramica degli errori noti nei servizi web RDPP e nei DATA-Extract e del loro trattamento.

C Armonizzare e pubblicare le modifiche in corso alle RDPP con e senza effetto anticipato

swisstopo e i Cantoni concretizzano e armonizzano i requisiti tecnici per le modifiche in corso agli oggetti nel Catasto RDPP, in modo da poterle pubblicare in modo unitario in tutta la Svizzera.



C1 swisstopo, con la collaborazione dei Cantoni e degli uffici federali specializzati, sta elaborando le distinzioni dei casi per le modifiche relative alle RDPP. Ne derivano i requisiti minimi corrispondenti in materia di diritto, diritto di ricorso e rappresentazione.



C2 swisstopo e i Cantoni analizzano le modifiche per ciascun tema RDPP e le definiscono per quanto possibile. Viene elaborata una panoramica delle modifiche esistenti e degli effetti anticipati per ciascun tema RDPP.

¹ RS 510.620



C3 swisstopo emette i requisiti minimi delle modifiche in corso per quanto riguarda i dati RDPP e la rappresentazione delle RDPP. All'occorrenza, swisstopo adegua di conseguenza il modello quadro e predispone l'aggiornamento dei modelli di geodati minimi.



C4 Si raccomanda ai Cantoni di pubblicare le modificazione presenti nei dati RDPP di diritto cantonale.

D Supportare i processi digitali all'interno dell'amministrazione

Il Catasto RDPP supporta i processi completamente digitali all'interno dell'amministrazione. Si tratta dei processi

- di definizione delle RDPP (che conferiscono efficacia giuridica alle RDPP digitali fino alla funzione aggiuntiva di «introduzione di un organo di pubblicazione»),
- di applicazione dei dati RDPP nelle amministrazioni (permesso di costruzione e altro) e
- delle interfacce automatiche e automatizzate con i sistemi periferici.



D1 La Confederazione e i Cantoni identificano i processi in cui il Catasto RDPP è rilevante e valutano come introdurlo in modo proficuo.

2. Indirizzo «Preparare l'espansione del Catasto RDPP»

E Elaborare modifiche alle basi giuridiche e chiarirne l'attuazione

Le modifiche alle basi giuridiche rilevanti per il Catasto RDPP vengono preparate e, se necessario, introdotte. L'attuazione è chiarita.



E1 swisstopo, in collaborazione con gli uffici federali e cantonali interessati, sta lavorando ai necessari adeguamenti delle basi legali pertinenti del Catasto RDPP per eliminare il dualismo con il registro fondiario, cancellare l'articolo sulla responsabilità e ampliarlo con ulteriori restrizioni di diritto pubblico della proprietà².



E2 Sulla base del rapporto relativo a PPR 32-TG Restrizioni vincolanti per le autorità, swisstopo, in collaborazione con i servizi competenti federali e cantonali, sta sviluppando le basi per l'inclusione di ulteriori restrizioni nel diritto pubblico.

F In caso di compiti aggiuntivi del Catasto RDPP, assicurarne il finanziamento

swisstopo valuta come disciplinare il finanziamento delle estensioni dei compiti del Catasto RDPP nel quadro delle previste modifiche giuridiche della legge federale sulla geoinformazione (LGI).



F1 swisstopo esamina il finanziamento dei compiti aggiuntivi del Catasto RDPP.

I Migliorare le condizioni quadro per l'attuazione della strategia RDPP

È disciplinato il carattere vincolante della strategia per il Catasto RDPP, del piano di misure e delle istruzioni RDPP con gli uffici federali interessati. I processi per incorporare in un modello di geodati minimo (MGDM) gli adeguamenti tecnici del modello quadro o i contenuti specifici relativi alle RDPP di un tema vengono semplificati.



G1 swisstopo analizza come le modifiche al modello quadro possano essere incorporate nel MGDM attraverso procedure semplificate.

² Si tratta di restrizioni della proprietà vincolanti per le autorità, nonché di RDPP generali-astratte e individuali-concrete.



G2 swisstopo chiede il carattere vincolante dei processi nei confronti degli uffici federali interessati, se necessario mediante corrispondenti istruzioni interne alla Confederazione della GCG o altri strumenti federali.

H Sostenere l'accesso alle informazioni sui fondi per tutta la Svizzera

I responsabili del Catasto RDPP collaborano allo sviluppo di un accesso centralizzato alle informazioni sui fondi a livello nazionale.



H1 L'accesso pubblico, centrale e libero alle informazioni sui fondi con le relative interfacce è supportato dagli uffici federali (swisstopo, UFRF) e cantonali competenti.

I Preparare l'inclusione di ulteriori temi RDPP

Si stanno raccogliendo ulteriori potenziali temi RDPP e si sta esaminando in modo più dettagliato la situazione relativa all'inclusione nel Catasto RDPP. Ciò riguarda, tra l'altro, gli «Impianti di trasporto in condotta: perimetri di protezione» (ID223).



I1 swisstopo, in collaborazione con gli uffici specializzati federali e cantonali competenti, chiarisce la situazione relativa al tema RDPP di diritto federale «Impianti di trasporto in condotta: perimetri di protezione (ID223)», in modo da poterlo includere nel prossimo periodo strategico.



I2 swisstopo, in collaborazione con gli uffici specializzati federali e cantonali competenti, analizza il catalogo dei geodati di base e altre fonti per individuare ulteriori temi RDPP da inserire nel prossimo periodo strategico.



I3 swisstopo, in collaborazione con gli uffici specializzati federali e cantonali competenti, analizza il processo di inclusione e implementazione di nuovi temi RDPP e ottimizza le prescrizioni corrispondenti.

J Analizzare la facilità d'uso e dell'accessibilità del Catasto RDPP

La facilità d'uso e l'accessibilità del Catasto RDPP sono analizzate in termini di orientamento e comprensibilità; se necessario, vengono elaborate proposte di miglioramento.



J1 La Confederazione e i Cantoni analizzano gli attuali portali del Catasto RDPP in termini di orientamento degli utenti e comprensibilità e, se necessario, elaborano proposte di miglioramento.



J2 La Confederazione e i Cantoni analizzano le attuali possibilità tecniche per un facile accesso e un buon orientamento degli utenti.

K Definire le aree di efficacia e consentirne l'uso

È necessario definire l'ambito di applicazione delle RDPP corrispondenti e renderne possibile l'implementazione nel Catasto RDPP.



K1 La Confederazione e i Cantoni analizzano il fabbisogno e redigono i requisiti per le aree di efficacia per le RDPP definite sotto forma di punti, linee e superfici (p. es. allineamenti, vie di comunicazione storiche, alberi isolati protetti, insediamenti da proteggere, ma anche restrizioni generali-astratte) entro la fine del 2025.



K2 swisstopo, in collaborazione con gli uffici federali interessati, emana le specifiche relative alla registrazione e alla modellazione dei requisiti delle aree di efficacia.

3. Responsabilità

Nel manuale del Catasto RDPP destinato agli addetti ai lavori, www.cadastre.ch/rdpp, vengono presentati e resi pubblicamente accessibili i compiti, le responsabilità, i poteri decisionali e il flusso di informazioni nel settore del Catasto RDPP per i livelli federale, cantonale e comunale (dove quest'ultimo si riferisce in particolare agli uffici comunali specializzati). Ciò vale anche per gli atti normativi vigenti, i documenti esecutivi e le pubblicazioni.

Il manuale è vincolante per gli specialisti del Catasto RDPP e rappresenta lo strumento di gestione del Catasto RDPP per eccellenza.

I seguenti estratti del manuale forniscono una panoramica delle responsabilità del Catasto RDPP. Va notato a questo proposito che il manuale è uno strumento di gestione «vivo» che viene pertanto costantemente adattato alle nuove circostanze.

3.1. A livello di Confederazione: alta vigilanza e conduzione strategica

La Confederazione delinea l'orientamento strategico del Catasto RDPP e definisce e stabilisce i requisiti minimi che il Catasto deve soddisfare per quanto concerne la sua organizzazione, la sua amministrazione, la sua armonizzazione, la qualità dei suoi dati, i suoi metodi e i suoi processi.

L'alta vigilanza sul Catasto RDPP e la responsabilità per la sua costituzione competono all'Ufficio federale di topografia, a sua volta rappresentato dal servizio specializzato Direzione federale delle misurazioni catastali. swisstopo esercita l'alta vigilanza in particolare attraverso

- la definizione della strategia del Catasto RDPP, ivi compreso un piano di misure per una pianificazione solida e orientata all'obiettivo da raggiungere, ossia attraverso la realizzazione e la costituzione del Catasto RDPP;
- la negoziazione di accordi di programma e di prestazioni con i Cantoni in merito agli obiettivi da raggiungere e al versamento dei relativi sussidi;
- l'emanazione di prescrizioni e il controllo del loro rispetto;
- lo svolgimento di controlli dei risultati.

3.2. A livello cantonale: conduzione operativa

La responsabilità per la costituzione e l'esercizio del Catasto RDPP – la conduzione operativa – spetta invece ai Cantoni tramite gli organi responsabili del Catasto.

Il Cantone disciplina l'organizzazione per la tenuta del Catasto e designa gli organi responsabili. Esercita la conduzione operativa, in particolare

- predisponendo le risorse umane, tecniche, materiali e finanziarie per l'istituzione, il funzionamento e l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP;
- ricevendo dai servizi specialistici competenti i dati da inserire nel Catasto RDPP, controllando e gestendo i dati e mettendoli a disposizione del pubblico attraverso il portale cantonale del Catasto RDPP;
- rispettando i requisiti federali e definendo norme di attuazione cantonali specifiche;
- facendo rapporto annualmente alla Confederazione sullo stato di attuazione degli obiettivi concordati e sull'impiego delle risorse finanziarie assegnate.

3.3. Congiuntamente

Ci sono compiti e attività che possono essere svolti con successo solo in modo interconnesso.

Coordinare i lavori e armonizzare i risultati

- I «gruppi di scambio» regionali e lo «scambio di esperienze Confederazione-Cantoni» si riuniscono regolarmente per garantire il coordinamento e l'armonizzazione dei lavori sull'esercizio e l'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP.
- La CGC, la Conferenza dei servizi cantonali per la Geoinformazione e del Catasto,

- assicura il coordinamento delle attività tra i Cantoni e i Comuni per i dati di diritto federale di competenza dei Cantoni e dei Comuni;
- coordina inoltre l'inserimento di nuovi temi RDPP di diritto cantonale e ne assicura l'implementazione;
- può coordinare progetti prioritari in cui vengono trattati temi specifici relativi all'esercizio e all'ulteriore sviluppo del Catasto RDPP a livello intercantonale.

Assicurare lo scambio di informazioni

- Con www.cadastre.ch/rdpp, il blog e la rivista specializzata «cadastre», la Confederazione mette a disposizione tre piattaforme per il trasferimento delle conoscenze. Queste possono essere utilizzate attivamente da tutti i membri della rete di collaborazione; il trasferimento di conoscenze può andare al di là dell'aspetto puramente tecnico.
- Le manifestazioni pubbliche di informazione sul Catasto RDPP sostengono il trasferimento delle conoscenze e il coordinamento all'interno della rete di collaborazione e promuovono la notorietà del Catasto RDPP al di fuori dei servizi specializzati della rete.
- Le conferenze e i workshop di CGC sono altri importanti canali per lo scambio di informazioni all'interno della rete di collaborazione.

Svolgere attività di formazione e perfezionamento professionale

Affinché il Catasto RDPP possa essere utilizzato in modo efficiente dal maggior numero possibile di persone, sono necessari la formazione e il perfezionamento professionali di specialisti a tutti i livelli. I servizi che si occupano del Catasto RDPP sono tenuti a svolgere un ruolo attivo nell'ambito del perfezionamento professionale, sia per quanto riguarda le proprie attività di perfezionamento quelle relative alle persone con cui dovranno collaborare.

Promuovere la notorietà

Viene promossa la notorietà del Catasto RDPP tra la popolazione, le cerchie di specialisti, la politica, le imprese e l'amministrazione.

Affinché un servizio – come il Catasto RDPP – possa essere utilizzato, deve essere nota la sua esistenza. Il Catasto RDPP è conosciuto tra il grande pubblico, nell'economia e presso le amministrazioni non direttamente coinvolte della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni. Questa notorietà dovrà essere ulteriormente promossa con mezzi idonei.

swisstopo e i Cantoni si impegnano per aumentare in via continuativa il grado di notorietà del Catasto RDPP a tutti i livelli e con tutti i mezzi utili allo scopo, in particolare con:

- la redazione di articoli tecnici per riviste specializzate (ad es. «cadastre», «Schweizer Gemeinde», «kommunal magazin», «Jusletter», «Geomatik Schweiz», ecc),
- la redazione/l'impiego di comunicati stampa,
- l'impiego dei diversi mezzi di comunicazione,
- la comunicazione in ambienti di specialisti in cui è possibile rispondere a domande relative al Catasto RDPP.

4. Validità ed entrata in vigore

Il presente piano di misure si basa sulla Strategia per il Catasto delle restrizioni di diritto pubblico della proprietà (Catasto RDPP) per gli anni 2024–2027. Entra in vigore il 1° gennaio 2024 ed è valido per quattro anni.

Wabern,

Ufficio federale di topografia swisstopo

Il Direttore

Dott. Fridolin Wicki